



***NOTAS SOBRE:***

*REDUCCION DEL GASTO DE INVERSION DEL MINED*

*EL PRESUPUESTO DEL MINSA PARA 2011*

*EL PROGRAMA DE CONSERVACION DE LA RED VIAL DEL MTI SE  
REDUCIRA POR FALTA DE RECURSOS EXTERNOS*

*Elaborado por: Adolfo Acevedo Vogl  
Octubre 2010*



## **Sobre la Reducción del Gasto de Inversión del MINED**

Anteriormente veíamos que el Gasto del MINED aumentaría en US\$ 4.5 Millones en 2011, como resultado de un incremento de US\$ 10.4 Millones en el Gasto Corriente, y una disminución de US\$ 5.9 Millones en el Gasto de Capital.

<b>Millones de Córdoba</b>			
<b>CONCEPTO</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>DIFERENCIA</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>227.9</b>	<b>238.4</b>	<b>10.4</b>
SERVICIOS PERSONALES	169.4	178.6	9.2
SERVICIOS NO PERSONALES	28.6	22.5	(6.1)
MATERIALES Y SUMINISTROS	21.8	28.2	6.4
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8.1	9.0	0.9
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>15.4</b>	<b>9.5</b>	<b>(5.9)</b>
<b>TOTAL</b>	<b>243.4</b>	<b>247.9</b>	<b>4.5</b>

Cuando uno desagrega el Gasto Corriente y de Capital en algunos de los principales programas del MINED, encontramos que la principal reducción en el Gasto de Capital ocurrirá en el **Programa de Educación Primaria**, que experimentará una disminución de US\$ 4.3 Millones en su Gasto de Inversión en Infraestructura. El Gasto de Capital experimentará un aumento de US\$ 2.5 Millones en el **Programa de Educación Secundaria**, porque en 2011 se deberán llevar a cabo las obras de rehabilitación de los tres institutos nacionales (Eliseo Picado, Josefa Toledo y Rigoberto Lopez Perez) por un monto de US\$ 2.6 Millones, financiadas con los Fondos de Contravalor del Canje de Deuda con España, que no se pudieron ejecutar en 2010.

El **Programa Proyectos Centrales**, responsable de ejecutar proyectos que mejoran la Infraestructura de los centros educativos a nivel nacional, garantizar la dotación de equipo, mobiliarios y pupitres a centros escolares, verá reducida su asignación para inversiones en US\$ 2.2 Millones.

El **Programa Formación Docente** experimentará una reducción de US\$ 1.7 Millones en su Gasto de Capital.



*CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO HUMANO EN CENTROAMÉRICA*

Millones de córdobas

	2010	2011	DIFERENCIA
<b>PRIMARIA</b>	<b>168.9</b>	<b>166.3</b>	<b>-2.6</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>162.8</b>	<b>164.6</b>	<b>1.8</b>
SERVICIOS PERSONALES	127.6	132.4	4.8
SERVICIOS NO PERSONALES	13.9	8.0	-5.9
MATERIALES Y SUMINISTROS	15.8	19.5	3.7
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	5.6	4.8	-0.8
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>6.0</b>	<b>1.7</b>	<b>-4.3</b>

<b>SECUNDARIA</b>	<b>27.2</b>	<b>35.3</b>	<b>8.2</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>23.8</b>	<b>29.5</b>	<b>5.7</b>
SERVICIOS PERSONALES	23.3	28.6	5.3
SERVICIOS NO PERSONALES	0.4	0.6	0.2
MATERIALES Y SUMINISTROS	0.0	0.2	0.2
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	0.1	0.2	0.0
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>3.3</b>	<b>5.8</b>	<b>2.5</b>

<b>PREESCOLAR</b>	<b>4.5</b>	<b>4.6</b>	<b>0.1</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>4.5</b>	<b>4.6</b>	<b>0.1</b>
SERVICIOS PERSONALES	1.4	1.1	-0.4
SERVICIOS NO PERSONALES	0.6	0.9	0.3
MATERIALES Y SUMINISTROS	0.7	0.7	0.0
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.8	2.0	0.2
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>

<b>PROYECTOS CENTRALES</b>	<b>4.1</b>	<b>1.9</b>	<b>-2.2</b>
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>4.1</b>	<b>1.9</b>	<b>-2.2</b>

<b>PROGRAMA FORMACION DOCENTE</b>	<b>4.1</b>	<b>3.2</b>	<b>-1.0</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>2.4</b>	<b>3.2</b>	<b>0.8</b>
SERVICIOS PERSONALES	1.3	1.8	0.5
SERVICIOS NO PERSONALES	0.6	0.9	0.3
MATERIALES Y SUMINISTROS	0.0	0.0	0.0
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	0.4	0.4	0.0
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>1.7</b>	<b>0.0</b>	<b>-1.7</b>



## NOTAS SOBRE EL PRESUPUESTO DEL MINSA PARA 2011

Anteriormente habíamos anotado el hecho de que el Gasto del MINSA medido en dólares, de acuerdo a las proyecciones oficiales, se reduciría en US\$ 1.23 Millones en 2011, con respecto a 2010, como resultado de un aumento en el Gasto Corriente por US\$ 1.5 Millones, y una reducción en el Gasto de Capital por US\$ 2.73 Millones.

Por si mismo es preocupante el hecho de que se produzca una disminución en la inversión en infraestructura del sector salud.

### Millones de Dólares

CLASIFICACION ECONOMICA/TIPO DE GASTO	2010	2011	DIFERENCIA
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>234.9</b>	<b>236.4</b>	<b>1.50</b>
SERVICIOS PERSONALES	128.2	134.0	5.78
SERVICIOS NO PERSONALES	35.2	31.8	(3.39)
MATERIALES Y SUMINISTROS	54.3	51.7	(2.56)
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	17.3	19.0	1.67
<b>GASTO DE CAPITAL (INVERSION EN INFRAESTRUCTURA)</b>	<b>14.9</b>	<b>12.2</b>	<b>(2.73)</b>

Sin embargo, cuando uno desagrega aun más, encuentra que no solo se producirá una reducción en el Gasto de Capital por US\$ 2.73 Millones, sino que también, dentro del Propio Gasto Corriente, habrá una reducción en los rubros de "servicios no personales" por US\$ 3.39 Millones, y también una disminución en el rubro "materiales y suministros" por un monto de US\$ 2.56 Millones.

Profundizando aun más, cuando se analizan las proyecciones para 2011 del Gasto del MINSA clasificado por programas, se revela que uno de los programas más importantes del MINSA, el **Programa de Atención Integral en el Primer Nivel de Atención en Salud**, que representa el ámbito fundamental de atención a la salud materno infantil se reducirá en US\$ 4.45 Millones, de los cuales US\$ 1.5 Millones se reducirán en el Gasto Corriente y US\$ 2.9 Millones se reducirán en el Gasto de Capital.



**Millones de Dólares**

<b>PROGRAMAS DEL MINSA</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>DIFERENCIA</b>
ACTIVIDADES CENTRALES	22.0	20.1	(1.81)
PROYECTOS CENTRALES	0.0	-	(0.04)
ACTIVIDADES SEDES LOCALES	11.1	14.5	3.41
PROMOCIÓN PARA LA SALUD Y PREVENCIÓN DE ENFERMEDADES	7.2	7.2	0.01
<b>ATENCIÓN INTEGRAL EN EL PRIMER NIVEL DE ATENCIÓN</b>	<b>94.0</b>	<b>89.6</b>	<b>(4.45)</b>
ATENCIÓN DE SALUD HOSPITALARIA	115.5	117.2	1.65
<b>TOTAL</b>	<b>249.8</b>	<b>248.6</b>	<b>(1.23)</b>

**Millones de Dólares**

<b>PROGRAMA ATENCION PRIMER NIVEL</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>DIFERENCIA</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>85.6</b>	<b>84.1</b>	<b>-1.5</b>
SERVICIOS PERSONALES	52.5	54.6	2.0
SERVICIOS NO PERSONALES	11.7	8.2	-3.5
MATERIALES Y SUMINISTROS	17.2	17.0	-0.2
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	4.2	4.3	0.2
<b>GASTO DE CAPITAL (INVERSION EN INFRAESTRUCTURA)</b>	<b>8.4</b>	<b>5.5</b>	<b>-2.9</b>
<b>TOTAL</b>	<b>94.0</b>	<b>89.6</b>	<b>-4.5</b>

**EL PROGRAMA DE CONSERVACION DE LA RED VIAL DEL MTI SE REDUCIRA POR FALTA DE RECURSOS EXTERNOS**

Uno podría pensar que, dado que la recaudación de Ingresos Fiscales aumentara en US\$ 84.4 Millones, es difícil imaginarse que la reducción en US\$ 12 Millones en el Programa del Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI) para la Conservación de la Red Vial obedezca a una disminución en la asignación de recursos del tesoro (es decir de ingresos fiscales) a este Programa, y uno se imaginaria que la causa más probable de esta disminución en la reducción en los préstamos y donaciones externos que tiene disponibles este Ministerio.

Pero si uno hubiese supuesto eso, estaría equivocado. El hecho es que el monto de Recursos Externos que tendrá disponibles el MTI para este Programa, aumentara en US\$ 3.4 Millones.



## *CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO HUMANO EN CENTROAMÉRICA*

Lo que explica la reducción de US\$ 12 Millones que experimentara este Programa no es por tanto la disminución en los Recursos Externos, sino, contrario a lo que uno podría pensar, es la reducción en US\$ 15.4 Millones en la asignación de ingresos fiscales (Recursos del Tesoro) a este Programa.

Millones de Dólares	PROYECCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	DIFERENCIA
<b>CONSERVACIÓN DE LA RED VIAL</b>	<b>22.8</b>	<b>10.9</b>	<b>(12.0)</b>
Rentas del Tesoro (Recursos Internos)	21.1	5.7	(15.4)
Préstamos y Donaciones (Recursos Externos)	1.8	5.2	3.4

**Fuente en base al MGMP del MTI, Anexo al Proyecto de Presupuesto 2011.**

Uno podría pensar también que, dado que la Cooperación Petrolera de la R.P. de Venezuela a Nicaragua ascenderá a unos US\$ 400 Millones este año, y a un monto similar en 2011, talves la empresa privada que administra a su total discreción esta enorme masa de recursos, podría destinar un "puchito" de esos cientos de millones a apoyar la conservación de la deteriorada red vial de Nicaragua, lo mismo que la inversión en infraestructura escolar (que también se verá reducida fuertemente en 2011) o la inversión en infraestructura del MINSA, que también disminuye. Sin embargo me temo que si uno pensase eso, también estaría equivocado.